

上海市地方标准

《疾病预防控制特种专业技术用车配备使用管理规范》

编制说明

本标准由上海市机关事务管理局提出立项，经上海市市场监管局评审、公示，于 2021 年 6 月 16 日列入 2021 年第二批上海市地方标准制修订项目计划（沪市监技标〔2021〕341 号）。项目由上海市机关事务管理局组织实施，上海市社会管理和公共服务标准化技术委员会归口，上海市机关事务管理局、上海市卫生健康委员会、上海市疾病预防控制中心负责起草。

一、项目背景

在近几年的新冠疫情防控中，疾病预防控制特种专业技术用车（以下简称“疾控专业用车”）发挥了积极作用，但配备数量和专业种类配置不足的矛盾也日益突出，一定程度上影响了市、区疾病预防控制中心疫情防控能效的发挥。对此，市领导高度重视，要求相关单位要及时补齐短板、增强整体功能，本市重大疫情和突发公共卫生事件的应对能力到 2025 年要达到国际一流水准，成为全球公共卫生最安全城市之一。2020 年，本市印发《关于完善重大疫情防控体制机制健全公共卫生应急管理体系的若干意见》（沪委发〔2020〕11 号）、《关于加强疾病预防控制体系现代化建设的实施意见》（沪委办〔2020〕20 号）等文件，

明确要加强疾病预防控制机构业务和应急用车、特种专业技术用车配置，满足流行病学调查、现场采样、现场监测、标本运输和应急处置等工作需要。

目前，本市尚未形成疾控专业用车配备使用管理的系统化标准体系，对疾控专业用车配备使用管理缺乏科学的、可操作性的技术指引，无法在实践上高效应对疾控专业用车配备使用管理中的各类问题。鉴于此，亟需出台有关疾控专业用车配备使用管理的地方标准。本标准的制订，明确了疾控专业用车的适用范围、总体要求、车辆分类、编制管理、车辆选型、使用管理和监督检查，是贯彻落实中央和市委、市政府有关加强疾控专业用车配备使用管理相关要求的有力举措，有利于提升疾控专业用车配备使用管理工作的科学化、规范化和精细化水平。

二、标准编制原则

本标准全面总结疾控专业用车配备使用管理的经验做法，形成在全市范围可复制可推广、在长三角区域乃至全国范围具有一定借鉴意义的地方标准，确定了以下编制原则。

（一）规范性原则

标准内容符合国家和本市现行法律、法规、规范性文件和公务用车管理相关方针政策，与本市疾控专业用车配备使用管理实际运行水平相适应，有助于提升疾控专业用车配备使用管理的规范化水平。

（二）协调性原则

协调性体现在文本内容和编制过程两个方面。标准的起草遵从公务用车管理相关法律、法规和规范性文件框架，总结、归纳本市疾控专业用车配备使用管理经验做法，确保各项要素和指标符合并能有效指导疾控专业用车配备使用管理工作实践，以保证标准文本内容的协调性；标准的起草过程严格执行《上海市地方标准管理办法》（2018 年，沪府令 8 号）规定及上海市地方标准制定程序要求，坚持问计于民，深入开展调研，广泛征求意见，确保标准编制过程的协调性。

（三）可操作性原则

标准立足本市疾控专业用车配备使用管理实际，充分考虑疾控专业用车配备使用的总体要求、车辆分类、编制管理、车辆选型、使用管理、监督检查等内容，注重标准内容的全面性、系统性、实用性和可操作性，力求标准内容通俗易懂、简洁明了，坚决杜绝违规使用疾控专业用车，降低机关运行成本，助力一流疾病预防控制体系建设。

三、标准编制过程

本标准的编制主要包括以下三个阶段。

（一）编写阶段（2021 年 6 月—2022 年 1 月）

2021 年 6 月，起草小组对市卫生健康委、市疾病预防控制中心、浦东新区疾病预防控制中心、闵行区疾病预防控制中心等

单位疾控专业用车管理情况开展了实地调研，通过问卷调查、现场访谈和实地考察等方式收集了基本资料及相关数据。2021年7月至9月，起草小组全面梳理了相关制度和标准，进行了系统提炼和归类，并听取了市卫生健康委、浦东新区机管局等单位的意见建议。在此基础上，起草小组多次讨论，综合分析疾控专业用车配备使用管理工作内容、流程和具体要求，充分探讨疾控专业用车管理工作中尚不明确和有待改进的地方，提出完善、优化路径，经草拟、反复讨论和多次修改后，于2021年10月形成初稿。2021年11月至2022年1月，送标准化服务机构审核，并根据审核意见对标准作了进一步修改完善，形成征求意见稿。

（二）征求意见阶段（2022年2月—2022年12月）

起草小组除通过市市场监管局网站向全社会征求意见外，还充分征求了市公安局、市发展改革委、市交通委、市市场监管局、市人保局、市经信委、市公安局交警总队、黄浦区机管局、闵行区机管局、浦东新区机管局、奉贤区机管局、宝山区机管局等单位的意见建议，共收集12条反馈意见，全部予以采纳，并完成内容修改。在此基础上，还邀请了行业和标准化方面的专家进行了评估审查，根据评审意见作了进一步修改完善。在大范围、宽领域、广覆盖、多批次征求意见的基础上形成标准送审稿，进一步提升了标准质量，确保标准符合实际需要，达到预期目标。

（三）审定报批阶段（2023年1月以来）

按照本市地方标准管理流程，报技术归口部门（上海市社会管理和公共服务标准化技术委员会）对标准送审稿进行技术审查和形式审查后，向市市场监管局提出标准审定申请。2023 年 8 月 8 日，市市场监管局组织召开了上海市地方标准《疾病预防控制特种专业技术用车配备使用管理规范》审定会，审定会专家组同意标准审定通过。根据专家组意见进行修改完善，形成报批稿。

四、标准主要结构与关键技术内容说明

（一）标准主要结构

本标准遵循标准编写的体例格式和基本要素，由前言、正文和附录构成。

其中，正文除范围、规范性引用文件、术语和定义等通用条款外，重点对总体要求、车辆分类、编制管理、车辆选型、使用管理、监督检查等内容作了规范和明确。

附录（资料性）明确了疾控专业用车 6 种分类的车辆配置要求。

（二）关键技术内容说明

本标准旨在加强和规范本市市、区疾病预防控制中心疾控专业用车配备使用管理工作，提升疾病与健康危害因素监测、重大传染病疫情防控、突发公共卫生事件现场应急调查处置和重大活动公共卫生安全保障等疾病预防控制专业能力和水平，关键技术内容如下。

1. 范围

本标准规定了疾控专业用车配备使用管理的适用范围、总体要求、车辆分类、编制管理、车辆选型、使用管理、监督检查等内容。

本标准适用于上海市市、区疾病预防控制中心疾控专业用车的配备使用管理。

2. 术语和定义

本标准对疾控专业用车进行了统一定义，便于标准执行时能够理解一致。

3. 总体要求

本标准明确了疾控专业用车应满足重大疫情或突发公共卫生事件时应急保障工作需要；应考虑实用性、经济性、环保性，便于维护保养；应配备国产汽车底盘，并优先使用自主品牌汽车和新能源汽车。

市、区疾病预防控制中心应加强疾控专业用车使用管理，建立健全使用管理制度（包括驾驶员管理、车辆日常使用管理、加油卡管理、监督检查等），使用时应遵守交通法规，确保行车安全。

4. 车辆分类

本标准明确了疾控专业用车按照使用目的、场景、方式等，分为防疫车、感染性物品运输车、毒性物品运输车、检测车、消

毒车、应急车。

防疫车：用于开展突发公共卫生事件现场专用设备保障、流行病调查处置人员运送等工作。

感染性物品运输车：用于开展传染病及食物中毒类突发公共卫生事件现场样品采集和运输等工作。

毒性物品运输车：用于开展环境、职业/非职业性中毒、放射类突发公共卫生事件现场样品采集和运输等工作。

检测车：用于开展环境、职业/非职业性中毒、放射类突发公共卫生事件现场采样快速检测监测等工作。

消毒车：用于开展各类突发公共卫生事件现场洗消、病虫媒防控现场消杀、重大活动保障现场消毒等工作。

应急车：用于开展各类突发公共卫生事件现场紧急防疫处置、通讯指挥、消杀防护等工作。

5. 编制管理

本标准明确了疾控专业用车编制核定因素，包括疾病预防控制实际业务需求、各区常住人口数量和各区辖区地域面积。明确了应根据疾控专业用车编制的核定要求和实际业务需求核定疾控专业用车编制，以及编制核定的具体程序方法。

明确了如遇重大突发事件等特殊情况下，有必要再核增疾控专业用车编制的，由市公务用车主管部门会同市卫生健康主管部门根据实际工作需要核定。

明确了编制内车辆更新或新增时，市公务用车主管部门办理公务用车注册通知单、车管所办理新车登记注册（上牌）的具体程序方法。

6. 车辆选型

本标准按照疾控专业用车 6 种分类，分别明确了对应的车辆选型，包括采用的专业客车底盘、厢式货车底盘或轻型卡车底盘，应装备的个人防护用品箱组、流行病学调查箱组、洗消用品、负压实验模块、药箱、医废桶等设备，以及车辆配置要求。

7. 使用管理

本标准明确了疾控专业用车由各单位实行集中管理，统一调度。当遇到重大突发公共卫生事件、重大群体性不明原因疾病和重大活动保障，属地疾病预防控制中心疾控专业用车无法满足工作需要时，市疾病预防控制中心负责统一调配全市疾控专业用车进行支援。

疾控专业用车应喷涂符合卫生健康主管部门规定的标志标识，加装国产卫星定位系统。

疾控专业用车应实行回单位停放制度。节假日期间除工作需要外，应封存停驶。

疾控专业用车应实行保险、维修、加油政府集中采购和定点保险、定点维修、定点加油制度。

疾控专业用车不应增加高档配置或进行豪华装饰。

根据《上海市党政机关公务用车管理实施办法》（沪委办发〔2019〕92号）对“公务用车使用年限超过8年的可以更新；达到更新年限仍能继续使用的，应当继续使用。由于安全等原因确需提前更新的，应当严格履行审批手续。”的规定，明确了疾控专业用车使用更新年限一般为8年。

8. 监督检查

本标准明确了在监督检查方面，市、区公务用车主管部门负责对疾控专业用车的编制核定、配备更新、维修、加油、保险等进行监督检查，定期通报或者公示相关情况。市、区卫生健康主管部门负责对疾控专业用车日常使用进行监管。市、区疾病预防控制中心应自觉接受社会监督。市、区疾病预防控制中心应针对主管部门监督检查、社会监督等发现的问题进行汇总分析，采取改进措施。

9. 附录

本标准在附录A中明确了防疫车、感染性物品运输车、毒性物品运输车、检测车、消毒车和应急车等疾控专业用车的配置要求。

五、与相关法律、法规、规范性文件和标准的情况说明

目前尚无疾控专业用车管理方面的国家标准和行业标准。《党政机关公务用车管理办法》（中办发〔2017〕71号）、《上海市党政机关公务用车管理实施办法》（沪委办发〔2019〕92

号）、《上海市疾病预防控制特种专业技术用车配备使用管理办法》（沪机管〔2020〕57 号）、《关于印发上海市疾病预防控制特种专业技术用车配置标准及设计方案等 2 个文件的通知》（沪卫财务〔2021〕46 号）为本标准的制订提供了制度保障。本标准对上述文件相关要求进行了细化，为相关法律、法规、规范性文件落地提供了技术支撑。

六、重大分歧意见及处理结果

本标准在编制过程中充分听取了各方意见，对合理建议予以采纳，对未采纳建议给出了理由并进行了及时反馈，暂无重大分歧意见。

七、与国内外同类标准技术内容的对比情况

无。

八、推动标准实施的建议

标准发布后，建议及时通过宣传和培训将标准进行推广，及时应用到相关单位的车辆管理实际工作中。另外，建议适时引入标准实施监督评估机制，及时对出台的标准进行总结和改进，更加深入地完善疾控专业用车配备使用管理的相关内容。